



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.8.2019

Łódź, 2 grudnia 2019 r.

Pan

Andrzej Szymanek

Starosta Wieruszowski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W związku z pełnieniem przez Wojewodę Łódzkiego nadzoru nad wykonywaniem zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami¹, w dniach 14-15 listopada 2019 roku przeprowadzona została kontrola Starosty Wieruszowskiego, której tematem było sprawdzenie dokumentacji związanej z prowadzeniem ewidencji instruktorów nauki jazdy i wykładowców. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2018 roku do 30 września 2019 roku.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w składzie:

- Mirosława Lubaś - starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie Wojewody Łódzkiego Nr 43/2019 z dnia 12 listopada 2019 roku,
- Oskar Gołdyn – administrator, upoważnienie Wojewody Łódzkiego Nr 44/2019 z dnia 12 listopada 2019 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Wieruszowskiego pełnił :

Pan Andrzej Szymanek – na podstawie Uchwały Nr I/4/14 Rady Powiatu Wieruszowskiego w Wieruszowie z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Wieruszowskiego oraz Uchwałą Nr I/4/18 Rady Powiatu Wieruszowskiego w Wieruszowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Wieruszowskiego.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wieruszowie stanowiącym załącznik do Uchwały Nr V/23/11 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 30 marca 2011 r. zmienionej Uchwałą Nr XVIII/80/12 Rady Powiatu Wieruszowskiego z dnia 24 maja 2012 roku oraz w oparciu o Uchwałę Nr 16/2018 Zarządu Powiatu Wieruszowskiego

¹ (Dz. U. z 2019 r., poz. 341 ze zm.)

z dnia 31 grudnia 2018 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wieruszowie kontrolowane zadania przypisane są do Wydziału Komunikacji i Dróg mieszczącego się w budynku Starostwa Powiatowego w Wieruszowie przy ulicy Rynek 1-7.

Zakres kontroli został przedstawiony Naczelnikowi Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wieruszowie, gdzie zostały przeprowadzone czynności kontrolne. W trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych wyjaśniły Naczelnik Wydziału Komunikacji i Dróg oraz inspektor zajmujący się kontrolowanym obszarem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Starosty Wieruszowskiego w zakresie realizacji zadania polegającego na prowadzeniu dokumentacji związanej z prowadzeniem ewidencji instruktorów nauki jazdy i wykładowców wynikającego z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, w okresie od 1 stycznia 2018 roku do 30 września 2019 roku ocenia się pozytywnie biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W toku kontroli stwierdzono, że w regulaminie organizacyjnym starostwa nie ujęto wprost zapisu związanego z prowadzeniem przez starostę ewidencji instruktorów nauki jazdy i wykładowców. Przedmiotowy zapis, znalazł odzwierciedlenie w szczegółowym zakresie obowiązków pracownika zajmującego się realizacją tego zadania oraz osoby nadzorującej jego wykonanie.

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Dróg wyjaśniła, że nie ujęcie tej sfery działalności zadań starosty w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wieruszowie wynika z przeoczenia. Dodatkowo wyjaśniła, że zgodnie z §37 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wieruszowie stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 16/2018 Zarządu Powiatu Wieruszowskiego szczegółowe zakresy zadań wydziałów oraz schemat organizacyjny Starostwa określa Starosta odrębnym zarządzeniem zgodnie z postanowieniami niniejszego Regulaminu. W ocenie kontrolujących nie ujęcie wprost w Regulaminie przedmiotowego zadania Starosty Wieruszowskiego nie powoduje następstw zarówno dla kontrolowanej działalności, jak i wykonywania zadań. W toku kontroli ustalono, że upoważnienie Naczelnika Wydziału Komunikacji i Dróg Starostwa Powiatowego w Wieruszowie obejmuje uprawnienie do wydawania z upoważnienia starosty decyzji administracyjnych oraz rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej oraz zaświadczeń dotyczących zakresu spraw związanych z wpisami i wykreśleniami z ewidencji instruktorów i wykładowców. Kontrolujący stwierdzili, że przedmiotowe upoważnienie jest kompletne i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Kontrolujący stwierdzili, że Starosta Wieruszowski prowadzi ewidencję instruktorów nauki jazdy w formie elektronicznej, do prowadzenia, której wykorzystywany jest program pn. Portal Starosty.

W ewidencji umieszczone są następujące dane: liczba porządkowa, numer ewidencyjny, imię i nazwisko, numer pesel, adres zamieszkania, wynikające z ukończonego kursu i zakresu złożonego egzaminu, poszczególne rodzaje uprawnień, w zakresie których instruktor może prowadzić szkolenie, oraz daty ich uzyskania, numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców lub numer ewidencyjny innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie oraz data ważności legitymacji określona na podstawie terminów orzeczeń lekarskich i psychologicznych.

W kontrolowanym okresie do Starosty Wieruszowskiego nie wpłynął żaden nowy wniosek o wpis do ewidencji instruktorów nauki jazdy i wykładowców. W związku z brakiem nowych wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy nie pobrano żadnych opłat. Ustalono, iż Starosta wpisując do ewidencji instruktorów nauki jazdy i nadając numer ewidencyjny wydawał jednocześnie instruktorowi legitymację z okresem ważności określonym terminami wynikającymi z badań lekarskich i psychologicznych dla osób, zostały wpisane do ewidencji przed 1.01.2018 roku i dane których znalazły się w ewidencji.

W myśl art. 46 ust. 1 cyt. wyżej ustawy ustawy o kierujących pojazdami starosta skreśla instruktora z ewidencji instruktorów w przypadku:

1. śmierci instruktora,
2. niespełnienia przez niego co najmniej jednego z wymagań określonych z art. 33 ust. 1 pkt 2-8,
3. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego,
4. dopuszczenia się rażącego naruszenia przepisów poprzez:
 - a. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia niezgodnie z obowiązującym programem szkolenia,
 - b. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia praktycznego jednocześnie dla więcej niż jednej osoby szkolonej,
 - c. potwierdzenie nieprawdy w dokumentacji dotyczącej szkolenia.

W przypadkach, o których mowa w pkt. 2 - 4 starosta wydaje decyzje administracyjną.

W przypadku skreślenia z ewidencji instruktora lub wykładowcy, który dopuścił się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia, ponowny wpis do ewidencji może być dokonany:

- nie wcześniej niż po upływie 2 lat od dnia, w którym decyzja o skreśleniu stała się ostateczna, oraz
- po ponownym złożeniu egzaminu, o którym mowa w art. 33 ust. 1 pkt. 7, z wynikiem pozytywnym.

W przypadku niespełnienia przez instruktora jednego z wymienionych wymagań, starosta wszczyna postępowanie administracyjne informując stronę postępowania, że nie przedłożenie brakujących dokumentów będzie skutkowało wydaniem decyzji o skreśleniu z ewidencji.

W przypadku skreślenia z ewidencji instruktora lub wykładowcy ze względu, na nieprzedłożenie do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego, ponowny wpis do ewidencji może być dokonany po ich odbyciu i przedłożeniu stosownego dokumentu.

W kontrolowanym okresie na podstawie przedstawionych dokumentów (wydruków z ewidencji) kontrolujący stwierdzili, że nie dokonano skreślenia żadnego z 20 widniejących w ewidencji instruktorów. Wszyscy widniejący w ewidencji instruktorzy przedłożyli do dnia 7 stycznia 2018 roku oraz kolejno do dnia 7 stycznia 2019 roku zaświadczenia potwierdzające uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego. W kontrolowanym okresie nie stwierdzono przypadku skreślenia z ewidencji na skutek nie przedstawienia po upływie terminu ważności kontrolnych badań lekarskich i psychologicznych.

W toku kontroli ustalono, że pracownik odpowiedzialny za prowadzenie ewidencji na bieżąco monitoruje zapisy dotyczące ważności orzeczeń lekarskich i orzeczeń psychologicznych o braku przeciwwskazań zdrowotnych oraz ważności zaświadczeń potwierdzających uczestnictwo w warsztatach doskonalenia zawodowego w roku ubiegłym, które muszą być przedstawione do dnia 7 stycznia każdego roku.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta Wieruszowski prowadzi również ewidencję wykładowców, o której mowa w art. 38 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami. Ewidencja jest prowadzona w formie elektronicznej. W kontrolowanym okresie nie dokonano żadnych wpisów ani skreśleń w ewidencji wykładowców. W przedmiotowej ewidencji nie figuruje żaden wpis.

Powyżej opisane ustalenia uzasadniają wydanie jednostce kontrolowanej oceny **pozytywnej** w przedmiocie wykonywania przez Starostę Wieruszowskiego zadań, o których mowa w art. 33 ust. 2, art. 38 ust. 2 i art. 46 ustawy o kierujących pojazdami.

Kontrolerzy dokonali stosownego wpisu do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Wieruszowie.

Projekt wystąpienia pokontrolnego został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi kontrolowanej jednostki, drugi pozostawiono w aktach kontroli.

Zgodnie z § 48 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Bogumiła Kapusta
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**