

Opinia Nr 2/2021
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wieruszowskiego
do petycji w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas
menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządu

AO.BR.0012.5.4.2021

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wieruszowskiego odbyła posiedzenie w dniu 29 marca 2021 roku, w trakcie którego zapoznała się z petycją Partii Lewica Razem z dnia 08.03.2021 roku, zatytułowaną w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządu.

Komisja zwróciła się do radcy prawnego z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie w celu podjęcia stosownych działań.

Na posiedzeniu, w dniu 16 kwietnia 2021 roku Komisja zapoznała się z opinią radcy prawnego, z której wynika, że w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach” przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się z zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wnoszący petycję postuluje, podjęcie przez Radę Powiatu Wieruszowskiego uchwały w sprawie umieszczenia skrzynek ze środkami higienicznymi na czas menstruacji w miejscach użyteczności publicznej i budynkach samorządowych w powiecie wieruszowskim. Uzasadnieniem podjęcia takiej uchwały według wnoszących petycje, jest zasięg skrajnego ubóstwa w Polsce, którego pokłosiem ma być ubóstwo menstruacyjne tj. niemożność zapewnienia przez osoby żyjące w ubóstwie podstawowych środków higieny na czas miesiączki. Według wnoszących petycję osoby dotknięte ubóstwem menstruacyjnym są często wykluczone z edukacji, pracy oraz innych sfer życia ze względu na brak środków czystości niezbędnych podczas krwawienia miesięczkowego. Taka sytuacja ma prowadzić do wykluczenia społecznego, a co za tym idzie godzić w godność człowieka.

Abstrahując od merytorycznej zasadności petycji, należy stwierdzić, iż kwestie wykluczenia społecznego to domena prawa pomocy społecznej, w ramach której zadania zostały rozdzielone pomiędzy różne podmioty administracji publicznej, zarówno rządowej, jak i samorządowej. Zadania powiatu z zakresu pomocy społecznej statuuje art. 19 i 20 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 1876, ze zm.). Wśród zadań powiatu z zakresu pomocy społecznej (zarówno własnych, jak i zleconych) brak zadań, w których zakresie mieściłoby się przeciwdziałanie wykluczeniu menstruacyjnemu. W świetle powyższego wnioskowana uchwała nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji rady powiatu, co czyni jej podjęcie bezzasadnym.

Ponadto należy dodać, iż programy przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu należą do zadań samorządu województwa, w ramach realizacji strategii wojewódzkiej w zakresie polityki społecznej, będącej integralną częścią strategii rozwoju województwa

(art. 21 pkt. 1 ustawy o pomocy społecznej). Niemniej jednak jest to zadanie o charakterze na tyle ogólnym, aby stwierdzić, iż mieści się w nim również przedmiot petycji, a tym samym, aby móc zastosować tryb z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach.

Kwestia pomocy osobom pozbawionym dostępu do środków czystości niezbędnych podczas krwawienia miesięczkowego, z uwagi na ubóstwo, należy natomiast to zadań własnych gminy, które poprzez swoje służby, winny rozeznawać uzasadnione potrzeby osób ich pozbawionych i udzielać pomocy poprzez przyznawanie zasiłków celowych.

Po wnikliwej analizie zgromadzonego w sprawie materiału, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 16 kwietnia 2021 roku wydała opinię Nr 2/2021 w tej sprawie rekomendując Radzie Powiatu Wieruszowskiego uznanie petycji za bezzasadną.

W związku z powyższym Rada Powiatu Wieruszowskiego winna uznać przedmiotową petycję za bezzasadną.

*Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji*

Agata Barańska

