

**Opinia Nr 1/2021**  
**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wieruszowskiego**  
**do petycji dotyczącej masowych szczepień na COVID-19**

**AO.BR.0012.5.2.2021**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wieruszowskiego odbyła posiedzenie w dniu 20 stycznia 2021 roku, w trakcie którego zapoznała się z petycją Pana Piotra Sterkowskiego z dnia 14 grudnia 2020 roku, zatytułowaną „Złożenie petycji w interesie publicznym do rozpatrzenia przez Radę” dotyczącą równego traktowania mieszkańców Powiatu Wieruszowskiego oraz szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych od 2021 roku, noszącym cechy eksperymentu naukowego.

Wnoszący petycję wzywa w niej Radę Powiatu Wieruszowskiego do:

- 1) rozpatrzenia petycji;
- 2) pilnego przyjęcia uchwały o treści proponowanej przez wnoszącego petycję.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wieruszowskiego odbyła posiedzenie w dniu 20 stycznia 2021 roku, w trakcie którego zapoznała się z petycją Pana Piotra Sterkowskiego oraz zwróciła się do radcy prawnego z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie w celu podjęcia stosownych działań.

Na posiedzeniu, w dniu 16 lutego 2021 roku Komisja zapoznała się z opinią radcy prawnego, z której wynika, że w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach” przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się z zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wnoszący petycję postuluje, podjęcie przez Radę Powiatu Wieruszowskiego (oznaczoną nieprecyzyjnie przez autora petycji jako „Rada Starostwa Powiatowego w Wieruszowie”) uchwały w przedmiocie ochrony praw i wolności mieszkańców Powiatu Wieruszowskiego oraz przeciwstawienia się działaniom „władz międzynarodowych, krajowych oraz lokalnych” wykluczających społecznie mieszkańców Powiatu Wieruszowskiego. Ponadto autor petycji uznaje za „zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych” i sugeruje umieszczenie tych kwestii we wnioskowanej w petycji uchwale.

O ile kwestie poruszone w petycji niechybnie dotyczą szeroko rozumianych „wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego”, to podjęcie wnioskowanej uchwały nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Powiatu Wieruszowskiego.

Do zadań rady powiatu nie należy bowiem ochrona praw i wolności obywatelskich zagwarantowanych w Konstytucji – jest to przede wszystkim zadanie Rzecznika Praw Obywatelskich. Ponadto petycja nie wskazuje na czym wykluczenie społeczne mieszkańców


Powiatu Wieruszowskiego miałyby polegać – postawiona przez autora petycji teza jest bardzo ogólna i nie zawiera konkretnych przykładów naruszenia zasady równości wobec prawa.

Kwestie szczepień ochronnych przeciwko COVID-19 reguluje ustawa z dnia 5 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (tj. Dz.U. z 2008, poz. 1845). Realizacja zadań wynikających z tej ustawy należy przede wszystkim do ministra właściwego do spraw zdrowia, przy współpracy z innymi jednostkami, w szczególności szpitalami i oddziałami zakaźnymi oraz poradniami i punktami konsultacyjnymi, którym minister właściwy do spraw zdrowia może, w drodze umowy, zlecić realizację określonych zadań. Wyżej wymienione jednostki, przy realizacji w/w zadań, współpracują m.in. również z organami samorządu terytorialnego. Niemniej jednak, w obecnym stanie prawnym, zakup i dystrybucja szczepionek, szczepienia ochronne oraz odpowiedzialność za niepożądane skutki szczepień, nie należą do zadań i kompetencji rady powiatu. W świetle powyższego podjęcie przez Radę Powiatu Wieruszowskiego uchwały wnioskowanej przez wnoszącego petycję jest ocenie radcy prawnego nieuzasadnione, tym samym należy uznać petycję za bezzasadną.

Po wnikliwej analizie zgromadzonego w sprawie materiału, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2021 roku wydała opinię Nr 1/2021 w tej sprawie rekomendując Radzie Powiatu Wieruszowskiego uznanie petycji za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wieruszowskiego uznała podjęcie uchwały przez Radę Powiatu Wieruszowskiego w sprawie szczepień COVID-19 za bezzasadne. Nie negując mogących się pojawić wątpliwości co do skutków szczepień przeciw COVID-19 należy podkreślić, że jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej powinny działać na podstawie i w granicach prawa. Żaden przepis rangi ustawowej nie daje podstawy, aby Rada Powiatu Wieruszowskiego podejmowała uchwały zawierające żądania kierowane wobec Rządu Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto należy wskazać, że w przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 15 grudnia 2020 roku „Narodowym Programie Szczepień przeciw COVID-19” zostało zaplanowane stworzenie funduszu kompensacyjnego dla osób, u których wystąpią niepożądane odczyny poszczepienne. Ponadto szczepionki przeciwko COVID-19 są dobrowolne. Dobrowolność przyjęcia szczepionki zabezpiecza szeroko rozumianą wolność człowieka i jego nietykliwość osobistą oraz gwarantuje ochronę godności i wyklucza jego uprzedmiotowienie.

W związku z powyższym Rada Powiatu Wieruszowskiego winna uznać przedmiotową petycję dotyczącą żądania podjęcia uchwały przez Radę Powiatu Wieruszowskiego w sprawie szczepień przeciw COVID-19 za bezzasadną.

Przewodnicząca Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji  
  
Agata Barańska